

ÍNDICE SISTEMÁTICO

ABREVIATURAS.....	33
-------------------	----

CAPÍTULO I

INTRODUCCIÓN. CONSIDERACIONES PREVIAS Y CUESTIONES GENERALES SOBRE LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO Y LA LEY DE CONTRATOS EN LOS SECTORES ESPECIALES

I.	EL DERECHO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA Y SU CONSTANTE EVOLUCIÓN DESDE 1 995 HASTA 2010	39
II.	LA NUEVA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO NO HA ESTABILIZADO ESTE SECTOR DEL ORDENAMIENTO NI PROPORCIONADO MÁS SEGURIDAD JURÍDICA EN LA MATERIA 46	
III.	LA NUEVA LEY TIENE COMO PRINCIPAL RAZÓN DE SER LA INCORPORACIÓN AL DERECHO ESPAÑOL DE LA DIRECTIVA 2004/18/CE, PERO VA MÁS ALLÁ EN LAS REFORMAS PLANTEADAS. CONSIDERACIONES CRÍTICAS	50
IV.	EL NUEVO INCUMPLIMIENTO ESPAÑOL DEL DERECHO COMUNITARIO DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS. LAS NUMEROSAS CONDENAS DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA CONTRA ESPAÑA EN MATERIA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	54
V.	EL DERECHO COMUNITARIO APLICABLE A LA CONTRATACIÓN PÚBLICA NO ESTÁ INTEGRADO SÓLO POR LAS DIRECTIVAS SOBRE CONTRATOS, SINO TAMBIÉN Y DE FORMA RELEVANTE POR LOS PRINCIPIOS DEL TRATADO CE, TAL Y COMO HAN SIDO INTERPRETADOS POR EL TRIBUNAL DE JUSTICIA.....	59

VI.	LA INCORPORACIÓN DEL DERECHO COMUNITARIO EN LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO.....	63
1.	El obligado cambio de enfoque desde el que analizar y aplicar la legislación de contratos	63
2.	La diferenciación entre las reformas introducidas en la LCSP por exigencia del Derecho comunitario o por decisión del legislador español	65
3.	La terminología, las definiciones y las regulaciones reproducidas de la Directiva 2004/18: oferta económicamente más ventajosa, oferta anormal o desproporcionada, definición de los contratos típicos, técnicas para la racionalización de la contratación, subastas electrónicas y diálogo competitivo	66
4.	La adecuada aunque limitada introducción de medios electrónicos, informáticos y telemáticos en los procedimientos de contratación.....	69
5.	Los ámbitos más cuestionables por la falta de adecuación de la LCSP a las exigencias comunitarias	71
5.1.	La tan compleja como artificiosa construcción subjetiva del artículo 3	71
5.2.	El muy limitado recurso especial en materia de contratación	75
5.3.	El riesgo de huida de los principios generales por la amplia posibilidad de utilización de procedimientos de contratación de carácter excepcional y por la masiva aprobación de instrucciones internas de contratación	78
5.4.	La nueva categoría de los contratos sujetos a regulación armonizada y su contradictoria virtualidad. Cuestionamiento desde la óptica del Derecho comunitario europeo	82
VII	EL EFECTO DIRECTO DE LAS DIRECTIVAS COMUNITARIAS SOBRE CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	86
VIII.	LA OBLIGACIÓN DE INTERPRETACIÓN DE LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO CONFORME AL DERECHO COMUNITARIO. LA ESPECIAL RELEVANCIA DE ESTA EXIGENCIA PARA APLICAR LOS CONCEPTOS JURÍDICOS INDETERMINADOS DE LA LEGISLACIÓN ESPAÑOLA BASADOS EN EL DERECHO EUROPEO	90

IX.	LA TRAMITACIÓN DE LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO DESDE LA ELABORACIÓN DEL ANTEPROYECTO HASTA SU APROBACIÓN Y PUBLICACIÓN	93
X.	CONTENIDO DE LA LCSP	96
XI.	LA NUEVA ESTRUCTURA DE LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO: VENTAJAS E INCONVENIENTES QUE PRESENTA	99
XII.	LAS NORMAS QUE DEROCA Y MODIFICA LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO	109
XIII.	LA ENTRADA EN VIGOR DE LA LEY 30/2007, DE 30 DE OCTUBRE, SE PRODUJO A LOS SEIS MESES DE SU PUBLICACIÓN EN EL <i>BOE</i> , SALVO LO QUE SE REFIERE A SU ÁMBITO SUBJETIVO DE APLICACIÓN QUE ENTRÓ EN VIGOR INMEDIATAMENTE	112
XIV.	LA LEY DE CONTRATOS EN LOS «SECTORES ESPECIALES» ...	114
	1. Objetivos y fundamento de la norma.....	114
	2. La tramitación parlamentaria del Proyecto de Ley	115
	3. Contenido de la nueva Ley de Contratos en los «Sectores Especiales»	117
	4. Las reformas introducidas por la Ley 34/2010	121
XV.	LA LEY 34/2010, DE 5 DE AGOSTO, DE MODIFICACIÓN DE LA LCSP, LA LCSE Y LA LJCA PARA INCORPORAR LAS OBLIGACIONES COMUNITARIAS EN MATERIA DE RECURSOS EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA	124
XVI.	LAS REFORMAS DE LA LCSP COMO CONSECUENCIA DE LA CRISIS ECONÓMICA	127
XVII.	ESTRUCTURA, SISTEMÁTICA Y CONTENIDO DEL LIBRO QUE EL LECTOR TIENE EN SUS MANOS.....	135

CAPÍTULO II

EL REGLAMENTO DE DESARROLLO PARCIAL DE LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

I.	LA APROBACIÓN DEL REAL DECRETO 817/2009, DE 8 DE MAYO, POR EL QUE SE DESARROLLA PARCIALMENTE LA LCSP Y SU LIMITADO CONTENIDO FINAL FRENTE AL BORRADOR DE PROYECTO PRESENTADO INICIALMENTE POR EL MINISTERIO DE ECONOMÍA Y HACIENDA	139
----	--	-----

II.	¿POR QUÉ UN REGLAMENTO PARCIAL Y NO UN DESARROLLO GENERAL DE LA LCSP?.....	141
III.	CARÁCTER BÁSICO DEL REGLAMENTO Y POSIBILIDAD DE DESARROLLO AUTONÓMICO DE LA LCSP.....	144
IV.	CONTENIDO DEL REGLAMENTO PARCIAL DE DESARROLLO DE LA LCSP.....	148
	1. Normas sobre clasificación	148
	1.1. El corto alcance final de la regulación reglamentaria, que deja pendiente la necesidad de aprobación de otro nuevo desarrollo legal en materia de clasificación	148
	1.2. La revisión de las clasificaciones	150
	2. El Registro Oficial de Lidiadores y Empresas Clasificadas del Estado	153
	2.1. Aspectos generales de su regulación reglamentaria...	153
	2.2. Inscripciones obligatorias: clasificación y prohibiciones para contratar	155
	2.3. Actos inscribibles voluntariamente y obligaciones de los empresarios inscritos.....	158
	2.4. Efectos de la inscripción en el Registro	164
	3. Reglas sobre las mesas de contratación	166
	3.1. Composición	166
	3.2. Funciones	168
	3.3. La mesa especial del diálogo competitivo	170
	3.4. La mesa de contratación del sistema estatal de contratación centralizada	173
	4. La valoración de los criterios de adjudicación que dependan de un juicio de valor.....	175
	5. Las comunicaciones al Registro de Contratos del Sector Público	178
V.	ESQUEMA DEL REAL DECRETO 817/2009, DE 8 DE MAYO, POR EL QUE SE DESARROLLA PARCIALMENTE LA LCSP.....	180
VI.	NORMAS QUE DEROGA O MODIFICA EL RPCSP	184
VII.	EL RPCSP TAMBIÉN INTRODUCE MODIFICACIONES EN LA LCSP Y EN LA LEY 31/2007	185

VIII. ENTRADA EN VIGOR Y EXPEDIENTES INICIADOS CON ANTERIORIDAD.....	186
IX. CONCORDANCIAS.....	187

CAPÍTULO III

DISPOSICIONES GENERALES DE LA LEY DE CONTRATOS. ÁMBITO SUBJETIVO Y OBJETIVO

I. EL NUEVO ENFOQUE DE LA LEGISLACIÓN DE CONTRATOS. VISIÓN CRÍTICA	191
II. LA FINALIDAD DE LA NUEVA LEY ES GARANTIZAR EL RESPETO DE LOS PRINCIPIOS DE IGUALDAD, LIBERTAD DE ACCESO A LAS LICITACIONES, PUBLICIDAD Y TRANSPARENCIA DE LOS PROCEDIMIENTOS. EL RECONOCIMIENTO EN EL DERECHO ESPAÑOL DE LOS PRINCIPIOS DE PUBLICIDAD, CONCURRENCIA, IGUALDAD Y NO DISCRIMINACIÓN COMO FUNDAMENTO Y ORIGEN DE TODA LA NORMATIVA SOBRE CONTRATOS PÚBLICOS. LA PROBLEMÁTICA COEXISTENCIA DE ESTOS PRINCIPIOS CON LA TRADICIONAL GARANTÍA DE LAS PRERROGATIVAS PÚBLICAS EN LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA. LA PRIMACÍA DE LOS PRINCIPIOS GENERALES.....	193
III. LOS PRINCIPIOS GENERALES DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA COMO IMPRESCINDIBLE ELEMENTO UNIFICADOR HOY DEL DERECHO PÚBLICO DE LOS CONTRATOS. SU RECONOCIMIENTO EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO COMUNITARIO	198
IV. LOS PRINCIPIOS DE DERECHO ORIGINARIO EUROPEO APLICABLES A LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA	203
V. LA TIPOLOGÍA DE ENTIDADES CONTRATANTES	207
VI. ÁMBITO SUBJETIVO DE APLICACIÓN. LA IMPORTANTE AMPLIACIÓN QUE LLEVA A CABO LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO	213
VII. EL REITERADO INCUMPLIMIENTO DEL DERECHO COMUNITARIO POR LA LCAP Y EL TRLCAP EN LO QUE SE REFIERE AL ÁMBITO SUBJETIVO DE APLICACIÓN. LAS SUCESIVAS E INEXPLICABLEMENTE INCOMPLETAS REFORMAS DE LA LEGISLACIÓN ESPAÑOLA EN LA MATERIA	221
VIII. CONTRATOS ASIMILADOS.....	238
IX. NEGOCIOS Y CONTRATOS EXCLUIDOS	239

1.	Delimitación general.....	239
2.	Los convenios de colaboración celebrados entre las Administraciones y las entidades públicas y su exclusión de la LCSP.....	244
3.	Los contratos « <i>in house providing</i> ».....	256
4.	La exclusión de los contratos en el sector de la defensa. La falta de aplicación de los principios de concurrencia y transparencia en el ámbito de los contratos públicos de defensa. La necesidad de garantizar el respeto de los principios de la contratación pública con algunas especialidades.....	266
5.	Los contratos de servicios y suministro para la ejecución de proyectos de investigación	274
X.	CONCORDANCIAS	279

CAPÍTULO IV

LA DELIMITACIÓN DE LOS TIPOS CONTRACTUALES. CONTRATOS ADMINISTRATIVOS Y CONTRATOS PRIVADOS

I.	LA TIPOLOGÍA DE CONTRATOS EN LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO	287
1.	La nueva categorización de los contratos administrativos y privados en función de la entidad contratante	287
2.	La jurisdicción competente para conocer de las cuestiones litigiosas sobre los contratos del sector público. La cuestionable huida de la jurisdicción contencioso-administrativa para los actos preparatorios de los contratos celebrados por las entidades que no son Administraciones Públicas...	292
3.	La preparación y adjudicación de los contratos como actos jurídicos separables de los mismos	296
4.	Las definiciones de los distintos contratos siguen a las de la Directiva 2004/18. Las nuevas figuras de los contratos de colaboración entre el sector público y el sector privado y de los contratos sujetos a regulación armonizada.....	298
II.	CONTRATO DE OBRAS PÚBLICAS.....	299
1.	Definición. El supuesto de la contratación conjunta de la elaboración del proyecto y la ejecución de las obras	299

2.	La problemática relativa a la consideración de las obras de urbanización y los convenios urbanísticos como contratos públicos de obras	302
III.	CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA	305
IV.	CONTRATO DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS	312
V.	CONTRATO DE SUMINISTRO	322
VI.	EL CONTRATO DE SERVICIOS	329
VII.	EL NUEVO CONTRATO DE COLABORACIÓN ENTRE EL SECTOR PÚBLICO Y EL SECTOR PRIVADO. SU CARÁCTER RESIDUAL FRENTE AL RESTO DE LOS TIPOS CONTRACTUALES..	339
VIII.	LOS CONTRATOS MIXTOS	343
IX.	LOS CONTRATOS SUJETOS A REGULACIÓN ARMONIZADA...	348
1.	Introducción y límites de la figura.....	348
2.	La utilización de distintos criterios para su definición.....	351
3.	Tipos contractuales y cuantías	351
4.	El supuesto especial de los contratos de colaboración entre el sector público y el sector privado.....	353
5.	El requisito subjetivo: sólo los poderes adjudicadores pueden celebrar contratos SARA.....	353
6.	Supuestos excluidos de la figura.....	354
7.	Contratos subvencionados. Especialidades en relación con el resto de contratos SARA.....	355
8.	Las normas aplicables a los contratos SARA.....	357
8.1.	Reglas a seguir por las Administraciones Públicas ..	357
8.2.	La decisiva relevancia de esta categoría para los contratos celebrados por los poderes adjudicadores que no sean Administraciones Públicas	360
X.	CONCORDANCIAS.....	365
CAPÍTULO V		
LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS: FORMALIZACIÓN, INVALIDEZ Y RECURSOS		
I.	FORMALIZACIÓN DEL CONTRATO	373
II.	CONTENIDO DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS	384
III.	REMISIÓN DE INFORMACIÓN A EFECTOS ESTADÍSTICOS Y DE FISCALIZACIÓN	396

IV.	RÉGIMEN JURÍDICO DE LA INVALIDEZ DE LOS CONTRATOS...	404
	1. Supuestos y efectos de la nulidad de pleno derecho	404
	2. Supuestos y efectos de las causas especiales de nulidad contractual	420
	2.1. La ineficacia de los contratos en la Directiva 2007/66/CE	420
V.	LA REVISIÓN DE OFICIO EN LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA	429
VI.	RECURSOS EN MATERIA DE CONTRATACIÓN.....	432
	1. Recurso especial en materia de contratación.....	432
	1.1. Antecedentes y normativa comunitaria: Directiva 2007/66/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 11 de diciembre de 2007, por la que se modifican las Directivas 89/665/CEE y 92/13/CEE del Consejo en lo que respecta a la mejora de la eficacia de los procedimientos de recurso en materia de adjudicación de contratos públicos	432
	1.2. Objeto, legitimación, órgano competente para resolver y procedimiento	440
	2. Recursos ordinarios en vía administrativa	481
	3. Recurso contencioso-administrativo.....	483
	3.1. Jurisdicción competente para resolver las controversias según la LCSP.....	483
	3.2. ¿Rige el fuero electivo en materia de contratos de las Administraciones Públicas?.....	489
	3.3. Controversias del procedimiento contencioso-administrativo en materia de contratación pública	492
	4. Las medidas cautelares en la Ley de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa	505
	4.1. Sistema general	505
	4.2. Criterios de valoración.....	508
	4.3. Supuestos.....	511
VII.	CONCORDANCIAS.....	517

CAPÍTULO VI

CAPACIDAD Y SOLVENCIA DEL EMPRESARIO

I.	APTITUD PARA CONTRATAR CON EL SECTOR PÚBLICO	525
II.	CAPACIDAD DE OBRAR	528
	1. Capacidad de obrar de las personas jurídicas españolas ...	528
	2. Capacidad de obrar de los empresarios no españoles que sean nacionales de Estados miembros de la Unión Europea ..	532
	3. La capacidad de obrar de las personas físicas o jurídicas de Estados no pertenecientes a la Unión Europea	532
	4. Capacidad de obrar de las uniones temporales de empresarios..	533
III.	SOLVENCIA ECONÓMICA, FINANCIERA Y TÉCNICA	538
	1. Solvencia económica y financiera	550
	2. Solvencia técnica en los contratos de obras	554
	3. Solvencia técnica en los contratos de suministro	564
	4. Solvencia técnica o profesional en los contratos de servicios	565
IV.	CLASIFICACIÓN DE LAS EMPRESAS	569
	1. Objetivo de la clasificación	569
	2. Ámbito de la clasificación	571
	3. Criterios para otorgar clasificación	577
	4. Plazo de vigencia y conservación de la clasificación.....	579
	5. Revisión de la clasificación.....	582
	6. Registro Oficial de Licitadores y Empresas Clasificadas..	591
V.	PROHIBICIONES DE CONTRATAR.....	599
	1. Finalidad	599
	2. Supuestos	603
	2.1. Causas de prohibición de contratar específicas para los contratos celebrados con los entes integrantes del sector público.....	603
	2.2. Causas de prohibición de contratar específicas para los contratos celebrados con las administraciones públicas	628

3.	Procedimiento para la declaración de una prohibición de contratar	633
	3.1. Instrucción.....	633
	3.2. Alcance y duración.....	635
	3.3. Prescripción	636
	3.4. Caducidad del expediente.....	639
	3.5. Efectos.....	639
4.	Acreditación de no estar incurso en prohibición de contratar..	641
VI.	CONCORDANCIAS	644

CAPÍTULO VII

OBJETO, PRECIO Y CUANTÍA DEL CONTRATO

I.	OBJETO DEL CONTRATO	653
II.	EL PRECIO	657
III.	LA REVISIÓN DE PRECIOS EN LOS CONTRATOS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	663
	1. Finalidad y requisitos.....	663
	2. Sistema de revisión de precios.....	668
	3. Fórmulas o índices oficiales.....	670
	4. Abono del importe de la revisión.....	676
5.	Doctrina de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa sobre la revisión de precios.....	677
	5.1. El coste de la mano de obra en la revisión de precios...	677
	5.2. Qué índice de precios del determinado en el pliego de cláusulas administrativas particulares debe aplicarse respecto al momento en que debe aplicarse a efectos de ser abonado el importe resultante al contratista una vez se han cumplido los requisitos	79
	5.3. Posible revisión de precios en contratos de duración inicial inferior a un año cuando el plazo de ejecución resulta superior	680
IV.	CONCORDANCIAS.....	681

CAPÍTULO VIII
EL NUEVO RÉGIMEN DE LAS GARANTÍAS EXIGIBLES EN LA CONTRATACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO

I.	LA REGULACIÓN DE LAS GARANTÍAS EN LA LCSP. GARANTÍAS A PRESTAR EN LOS CONTRATOS CELEBRADOS CON LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	687
II.	LA GARANTÍA PROVISIONAL Y SU CARÁCTER AHORA POTESTATIVO PARA LOS ÓRGANOS DE CONTRATACIÓN	691
III.	FORMAS DE PRESTACIÓN DE LAS GARANTÍAS	692
IV.	RÉGIMEN DE LAS GARANTÍAS PRESTADAS POR TERCEROS...	697
V.	LA POSIBILIDAD DE CONSTITUIR UNA GARANTÍA GLOBAL...	699
VI.	CONSTITUCIÓN, REPOSICIÓN Y REAJUSTE DE GARANTÍAS...	701
VII.	RESPONSABILIDADES A QUE ESTÁN AFECTAS LAS GARANTÍAS	703
VIII.	GARANTÍAS A PRESTAR EN OTROS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO.....	707
IX.	CONCORDANCIAS	708

CAPÍTULO IX

EL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN

I.	INICIACIÓN DE LA ACTIVIDAD CONTRACTUAL POR PARTE DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS: LA TRAMITACIÓN DEL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN. LA OBLIGACIÓN IMPUESTA POR LA NUEVA LEY DE JUSTIFICAR LAS NECESIDADES QUE PRETENDEN CUBRIRSE MEDIANTE EL CONTRATO Y LA IDONEIDAD DE SU OBJETO Y CONTENIDO	713
II.	CONTENIDO Y APROBACIÓN DEL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN	715
III.	EL MUY SIMPLIFICADO EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN EN LOS CONTRATOS MENORES	719
IV.	CLASES DE EXPEDIENTES: TRAMITACIÓN ORDINARIA, URGENTE Y DE EMERGENCIA.....	720
V.	REGLAS APLICABLES A LA PREPARACIÓN DE LOS CONTRATOS CELEBRADOS POR PODERES ADJUDICADORES QUE NO TENGAN EL CARÁCTER DE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS Y DE CONTRATOS SUBVENCIONADOS	728
VI.	CONCORDANCIAS	729

CAPÍTULO X

PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS Y DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS. LAS CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO

I.	LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS GENERALES.....	735
II.	EL PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES.....	740
III.	LOS PLIEGOS DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS Y LAS AHORA MUY DESARROLLADAS REGLAS PARA EL ESTABLECIMIENTO DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS	745
IV.	CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO EN LA LCSP Y EN LA DIRECTIVA 2004/1 8/CE. LA POSIBILIDAD DE INCLUIR CONDICIONES PARA ELIMINAR LAS DESIGUALDADES ENTRE EL HOMBRE Y LA MUJER.....	753
V.	CONCORDANCIAS.....	761

CAPÍTULO XI

LA SELECCIÓN DEL CONTRATISTA Y LOS PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS

I.	EN LA NUEVA ESTRUCTURA DE LA LCSP EL LIBRO III REGULA LOS PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS. EL CARÁCTER BÁSICO DE LAS NORMAS SOBRE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA Y ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS	769
II.	LA PREPARACIÓN Y ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS COMO ACTOS JURÍDICOS SEPARABLES DE LOS MISMOS	770
III.	LOS ACTOS SEPARABLES DEL CONTRATO ESTÁN SUJETOS EN TODO CASO A LOS PRINCIPIOS GENERALES DE LA CON- TRATACIÓN ADMINISTRATIVA. ESPECIAL REFERENCIA AL PRINCIPIO DE CONFIDENCIALIDAD	772
IV.	LOS PRINCIPIOS GENERALES DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA COMO IMPRESCINDIBLE ELEMENTO UNIFICADOR DEL DERECHO PÚBLICO DE LOS CONTRATOS. SU RECONOCIMIENTO EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO COMUNITARIO.....	778
V.	LOS PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS EN LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO.....	783

1.	Los procedimientos previstos por la norma: abierto, restringido, negociado y diálogo competitivo	783
2.	El procedimiento abierto. Plazos para la presentación de proposiciones	787
3.	El procedimiento restringido	788
4.	Procedimiento negociado con y sin publicidad.....	791
	4.1. Procedimiento negociado sin publicidad. Supuestos para su utilización y tramitación	792
	4.2. El nuevo procedimiento negociado con publicidad ..	800
5.	El diálogo competitivo.....	801
6.	Los contratos menores.....	808
7.	La elevación de los umbrales para la aplicación de los diversos procedimientos de contratación.....	814
8.	La adjudicación del contrato	815
9.	La cuestionada regulación de la adjudicación provisional en la LCSP	820
VI. LOS CRITERIOS DE VALORACIÓN PARA SELECCIONAR LA OFERTA MÁS VENTAJOSA ECONÓMICAMENTE EN LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO		
	1. La nueva terminología utilizada sustituye a los conceptos tradicionales de subasta y concurso. La limitación de la discrecionalidad para la determinación de la oferta económicamente más ventajosa cuando se utilizan varios criterios	825
	2. Los supuestos en que procede la determinación de la «oferta económicamente más ventajosa» utilizando varios criterios. Los criterios recogidos por el art. 134 LCSP y la importante jurisprudencia europea que los ha interpretado.....	831
	3. La utilización de criterios ambientales	839
	4. Los criterios sociales. La destacada introducción del comercio justo en la contratación pública	848
	5. La subcontratación como criterio de selección del contratista	863
VII. LAS OFERTAS ANORMALES O DESPROPORCIONADAS.....		
VIII. LA ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS POR LOS PODERES ADJUDICADORES Y OTROS ENTES, ORGANISMOS Y ENTIDADES DEL SECTOR PÚBLICO QUE NO TENGAN EL CARÁCTER DE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS		
		867

1.	Normas aplicables por los poderes adjudicadores que no tengan el carácter de Administraciones Públicas en los contratos sujetos a regulación armonizada.....	867
2.	Normas aplicables por los poderes adjudicadores que no tengan el carácter de Administraciones Públicas en los contratos no sujetos a regulación armonizada y por otros entes, organismos y entidades del sector público. La remisión a las instrucciones internas que se aprueben por cada entidad	868
IX.	LA PUBLICIDAD PREVIA Y POSTERIOR A LA ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS.....	870
1.	La importancia de la publicidad de los contratos	870
2.	Los anuncios de información previa y la reducción de plazos que ofrecen a los órganos de contratación	871
3.	La publicidad de los anuncios de los contratos	873
4.	La publicidad posterior a la adjudicación de los contratos....	874
5.	El perfil del contratante.....	876
X.	CONCORDANCIAS	878

CAPÍTULO XII

RACIONALIZACIÓN TÉCNICA DE LA CONTRATACIÓN

I.	INTRODUCCIÓN	887
II.	ACUERDOS MARCO	887
III.	SISTEMAS DINÁMICOS DE CONTRATACIÓN.....	897
IV.	CENTRALES DE CONTRATACIÓN	901
V.	CONCORDANCIAS	908

CAPÍTULO XIII

LOS EFECTOS, CUMPLIMIENTO Y EXTINCIÓN DE LOS CONTRATOS

I.	EL PRINCIPIO DE RIESGO Y VENTURA EN LA EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS	913
II.	LA RESPONSABILIDAD POR DAÑOS CAUSADOS POR CONTRATISTAS Y CONCESIONARIOS DE LA ADMINISTRACIÓN....	915
1.	Normativa aplicable.....	915
2.	Régimen general: imputación de la responsabilidad a contratistas y concesionarios	919

3.	Supuestos de imputabilidad del daño a la Administración	921
3.1.	Introducción	921
3.2.	La polémica doctrinal y jurisprudencial en torno a la responsabilidad directa de la Administración por daños ocasionados a terceros por los contratistas o concesionarios	922
3.3.	Daño originado por una orden directa e inmediata de la Administración	927
3.4.	Daño originado como consecuencia de vicios del proyecto elaborado por la Administración	931
3.5.	Supuestos particulares	932
3.5.1.	Daños causados por el incumplimiento por parte de la Administración de sus deberes de policía e inspección	932
3.5.2.	Daños causados en la gestión directa de servicios públicos a través de personificaciones instrumentales de Derecho público y de Derecho privado. La doctrina del levantamiento del velo	934
3.5.3.	Daños producidos tras la realización del objeto del contrato.....	937
4.	Procedimiento.....	939
4.1.	El régimen previsto por la Ley de Expropiación Forzosa y el Reglamento de Contratos del Estado: la teórica unidad jurisdiccional.....	939
4.2.	Los procedimientos de exigencia de responsabilidad en la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas....	943
4.3.	La averiguación previa del sujeto responsable: el requerimiento del art. 198 LCSP	944
4.4.	Tramitación administrativa.....	945
4.5.	Tramitación judicial: orden competente	946
III.	DEMORA EN LA EJECUCIÓN	951
IV.	PAGO DEL PRECIO	957
1.	Introducción. La Directiva 2000/35/CE, del Parlamento Europeo y del Consejo, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales y su incorporación al Derecho interno a través de la Ley 3/2004, de 29 de diciembre	957

2.	Modalidades de pago.....	961
3.	Plazo para el pago	963
4.	Consecuencias de la demora en el pago	967
4.1.	Intereses de demora. La imposibilidad de incluir en los pliegos un tipo de demora inferior al previsto en el art. 7.2 de la Ley 3/2004.....	967
4.2.	Costes de cobro y posibilidad de reclamación de intereses sobre los intereses solicitados (anatocismo)...	970
4.3.	Régimen del silencio administrativo frente a las reclamaciones de abono de intereses de demora	972
4.4.	Suspensión y resolución del contrato	974
5.	La cesión de los derechos de cobro	974
6.	Garantías del pago a suministradores y subcontratistas .	977
V.	LAS LLAMADAS CLÁUSULAS EXORBITANTES O PRERROGATIVAS DEL PODER PÚBLICO EN LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.	979
1.	Introducción	979
2.	La interpretación de los contratos	981
3.	La modificación de los contratos	982
4.	Dirección, control e inspección de la ejecución. La problemática relativa a las órdenes verbales.....	990
5.	Las técnicas de garantía del equilibrio financiero del contrato	994
VI.	CUMPLIMIENTO DE LOS CONTRATOS Y RECEPCIÓN	1001
VII.	RECEPCIÓN Y PLAZO DE GARANTÍA EN EL CONTRATO DE OBRAS PÚBLICAS.....	1002
VIII.	CAUSAS Y PROCEDIMIENTO DE RESOLUCIÓN DE LOS CONTRATOS	1009
1.	Pérdida o restricción de la personalidad o la capacidad del contratista	1013
2.	Incumplimiento del contratista	1014
3.	Incumplimiento de la Administración	1016
4.	Mutuo acuerdo	1018
IX.	CAUSAS DE RESOLUCIÓN EN LOS DISTINTOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.....	1020
1.	Contratos de obras públicas.....	1020

2.	Contrato de gestión de servicios públicos.....	1022
3.	Contrato de suministros	1024
4.	Contratos de servicios	1025
5.	Contratos de concesión de obra pública	1026
X.	LA CESIÓN DE LOS CONTRATOS	1028
XI.	LA SUBCONTRATACIÓN	1029
1.	La nueva regulación en la LCSP. Los requisitos a los que debe someterse la subcontratación	1029
2.	El impulso de la participación de las PYMES en las compras públicas a través de la subcontratación.....	1034
3.	Los pagos a los subcontratistas y suministradores. Las obligaciones derivadas de la Ley 3/2004	1037
4.	La Ley 32/2006, de 18 de octubre, reguladora de la subcontratación en el Sector de la Construcción.....	1041
XII.	CONCORDANCIAS.....	1043

CAPÍTULO XIV

EL CONTRATO DE OBRAS

I.	CONCEPTO DEL CONTRATO DE OBRAS	1053
II.	ACTUACIONES PREPARATORIAS DEL CONTRATO DE OBRAS .	1056
1.	El proyecto de la obra	1057
1.1.	Contenido de los proyectos de obras.....	1057
1.2.	Responsabilidad por defectos o errores del proyecto.	1065
1.3.	Supervisión del proyecto.....	1069
1.4.	Aprobación del proyecto.....	1071
2.	Replanteo de la obra.....	1072
3.	El pliego de cláusulas administrativas particulares	1073
4.	Consignación presupuestaria previa y la fiscalización de la autorización del gasto	1074
5.	Aprobación del expediente	1075
6.	Contratación conjunta de elaboración de proyecto y ejecución de las obras	1075
7.	Los contratos de obra con abono total del precio	1077
8.	Contrato menor de obras	1079

III.	EL PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN	1081
IV.	FORMALIZACIÓN DEL CONTRATO	1085
V.	EJECUCIÓN Y MODIFICACIÓN DEL CONTRATO	1085
	1. Comprobación de replanteo	1085
	2. Programa de trabajo.....	1088
	3. Ejecución de las obras.....	1089
	4. Certificaciones y abonos al contratista	1092
	5. Abonos a cuenta por operaciones preparatorias	1102
	6. Modificaciones en el contrato de obras	1105
VI.	EXTINCIÓN DE LOS CONTRATOS DE OBRAS	1110
	1. Recepción.....	1110
	1.1. Acta de recepción	1110
	1.2. Medición general y certificación final de las obras....	1113
	1.3. Plazo de garantía.....	1115
	1.4. Liquidación del contrato	1116
	1.5. Ocupación o puesta en servicio de las obras sin recepción formal.....	1120
	2. Resolución.....	1121
VII.	EL FONDO ESTATAL DE INVERSIÓN LOCAL Y EL FONDO ESPECIAL DEL ESTADO PARA LA DINAMIZACIÓN DE LA ECONOMÍA Y EL EMPLEO. LAS OBRAS Y ACTUACIONES A FINANCIAR	1122
VIII.	EL FONDO ESTATAL PARA EL EMPLEO Y LA SOSTENIBILI- DAD LOCAL	1130
IX.	CONCORDANCIAS	1135

CAPÍTULO XV

EL CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA

I.	CONCEPTO, RÉGIMEN JURÍDICO Y DIFERENCIA CON OTRAS FIGURAS.....	1143
II.	ACTUACIONES PREPARATORIAS DEL CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA.....	1152
	1. Estudio de viabilidad	1152
	2. Anteproyecto de construcción y explotación de la obra....	1153

3.	Proyecto de la obra y replanteo de éste	1154
4.	Pliegos de cláusulas administrativas particulares.....	1155
III.	RÉGIMEN ECONÓMICO-FINANCIERO DE LA CONCESIÓN....	1156
IV.	MANTENIMIENTO DEL EQUILIBRIO ECONÓMICO DEL CONTRATO	1159
V.	FINANCIACIÓN PRIVADA	1160
VI.	EJECUCIÓN DEL CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA	1163
1.	Derecho, obligaciones y responsabilidad del concesionario	1163
2.	Prerrogativas y derechos de la Administración	1165
VII.	EXTINCIÓN DE LAS CONCESIONES	1167
1.	Causas y efectos	1168
2.	Procedimiento	1171
VIII.	CONCORDANCIAS	1173

CAPÍTULO XVI

LOS CONTRATOS DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS

I.	CARACTERÍSTICAS GENERALES Y DEFINICIÓN.....	1177
II.	LA TENDENCIA ACTUAL HACIA LA EXTERNALIZACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS	1185
III.	MODALIDADES DE CONTRATACIÓN	1189
1.	Concesión	1189
2.	Gestión interesada.....	1191
3.	Concierto	1191
4.	Sociedad de economía mixta	1192
IV.	ACTUACIONES PREPARATORIAS DEL CONTRATO DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS	1200
V.	LOS PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS	1201
VI.	DURACIÓN DE LOS CONTRATOS Y LIMITADA POSIBILIDAD DE PRÓRROGAS	1205
VII.	EJECUCIÓN DEL CONTRATO	1209

VIII.	MODIFICACIÓN DEL CONTRATO DE GESTIÓN DESERVICIOS PÚBLICOS. EL NECESARIO MANTENIMIENTO DEL EQUILIBRIO ECONÓMICO DEL CONTRATO.....	1213
IX.	LA RESOLUCIÓN DE LOS CONTRATOS.....	1217
X.	CONCORDANCIAS	1219

CAPÍTULO XVII

EL CONTRATO DE SUMINISTRO

I.	DEFINICIÓN LEGAL DEL CONTRATO DE SUMINISTRO	1225
II.	PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN	1227
III.	DURACIÓN DEL CONTRATO DE SUMINISTRO	1233
IV.	ARRENDAMIENTO	1234
V.	CONTRATOS DE FABRICACIÓN. ESPECIAL REFERENCIA A LOS CONTRATOS EN EL ÁMBITO DE LA DEFENSA	1238
VI.	LA ESCASEZ DE NOVEDADES EN LA REGULACIÓN DE LA EJECUCIÓN Y MODIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS DE SUMINISTRO	1243
VII.	RESOLUCIÓN DEL CONTRATO DE SUMINISTRO	1250
VIII.	CONCORDANCIAS	1251

CAPÍTULO XVIII

EL CONTRATO DE SERVICIOS

I.	LA DESAPARICIÓN DE LOS CONTRATOS DE CONSULTORÍA Y ASISTENCIA, QUE PASAN A ENGLOBAR LA CATEGORÍA ÚNICA DE CONTRATOS DE SERVICIOS. DEFINICIÓN DEL TIPO CONTRACTUAL	1257
II.	SELECCIÓN DEL CONTRATISTA Y ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS DE SERVICIOS.....	1261
III.	DURACIÓN	1266
IV.	EJECUCIÓN Y MODIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS DE SERVICIOS....	1270
V.	RÉGIMEN DE CONTRATACIÓN PARA ACTIVIDADES DOCENTES.....	1272
VI.	LA RESOLUCIÓN DE LOS CONTRATOS DE SERVICIOS.....	1275
VII.	ESPECIALIDADES DEL CONTRATO DE ELABORACIÓN DE PROYECTOS DE OBRAS	1278

VIII. LA COMPLEJA INCORPORACIÓN EN ESPAÑA DE LA DIRECTIVA DE SERVICIOS.....	1282
IX. CONCORDANCIAS	1289

CAPÍTULO XIX

EL NUEVO CONTRATO DE COLABORACIÓN ENTRE EL SECTOR PÚBLICO Y EL SECTOR PRIVADO

I. LA INCORPORACIÓN A LA LCSP DE LA FIGURA DEL CONTRATO DE COLABORACIÓN ENTRE EL SECTOR PÚBLICO Y EL SECTOR PRIVADO PESE A LA NO EXIGENCIA DEL DERECHO COMUNITARIO	1295
II. LA IMPRECISA DEFINICIÓN DE LA NUEVA FIGURA CONTRACTUAL Y SU DIFÍCIL DESLINDE CON LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA.....	1297
III. EL IMPORTANTE DESARROLLO DE LA COLABORACIÓN PÚBLICO-PRIVADA EN LOS ÚLTIMOS AÑOS. CARACTERÍSTICAS DE LA MISMA	1300
IV. LAS ACTUACIONES PREPARATORIAS DE LOS CONTRATOS DE COLABORACIÓN ENTRE EL SECTOR PÚBLICO Y EL SECTOR PRIVADO.....	1304
V. LA ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS DE COLABORACIÓN PÚBLICO-PRIVADA A TRAVÉS DEL DIÁLOGO COMPETITIVO. LA SUJECCIÓN DE ESTOS CONTRATOS A LOS GRANDES PRINCIPIOS DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	1310
VI. RÉGIMEN JURÍDICO Y DURACIÓN DE LOS CONTRATOS DE COLABORACIÓN ENTRE EL SECTOR PÚBLICO Y EL SECTOR PRIVADO.....	1319
VII. LA POSIBLE APLICABILIDAD DE LOS PRINCIPIOS DEL RIESGO CONCESIONAL Y DEL EQUILIBRIO ECONÓMICO. LA INFLUENCIA EUROPEA EN LA CARACTERIZACIÓN DE LAS CONCESIONES DE OBRAS PÚBLICAS	1320
VIII. CONCORDANCIAS	1324

CAPÍTULO XX

ÓRGANOS DE CONTRATACIÓN Y ASISTENCIA

I. COMPETENCIA DE LOS ÓRGANOS DE CONTRATACIÓN: DESCONCENTRACIÓN Y DELEGACIÓN	1329
--	------

II.	LOS ÓRGANOS DE CONTRATACIÓN DE LAS ENTIDADES LOCALES	1336
III.	LA RESPONSABILIDAD DE LAS AUTORIDADES Y PERSONAL AL SERVICIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS: DISCIPLINARIA, PATRIMONIAL Y PENAL	1344
1.	Responsabilidad disciplinaria y patrimonial	1344
2.	Responsabilidad penal	1347
2.1.	Prevaricación	1347
2.2.	Cohecho	1350
2.3.	Tráfico de influencias	1353
IV.	LAS JUNTAS DE CONTRATACIÓN.....	1354
V.	ÓRGANOS DE ASISTENCIA: LAS MESAS DE CONTRATACIÓN	1356
1.	Composición	1356
2.	Funciones.....	1368
2.1.	La mesa de contratación en el procedimiento abierto y restringido	1368
2.2.	La mesa de contratación en el procedimiento negociado	1382
2.3.	La mesa de contratación en el diálogo competitivo...	1383
VI.	CONCORDANCIAS.....	1384

CAPÍTULO XXI

LA UTILIZACIÓN DE MEDIOS ELECTRÓNICOS, INFORMÁTICOS

Y TELEMÁTICOS EN LA NUEVA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

I.	INTRODUCCIÓN. LA PLENA INCORPORACIÓN EN LA LCSP DE LAS PREVISIONES DE LA DIRECTIVA 2004/18 EN LO REFERENTE A LA UTILIZACIÓN DE MEDIOS ELECTRÓNICOS EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	1389
II.	EL IMPULSO EUROPEO EN LA INTRODUCCIÓN DE MEDIOS TELEMÁTICOS EN LOS PROCEDIMIENTOS DE LICITACIÓN	1390
III.	LA IMPORTANCIA DE LA UTILIZACIÓN DE LAS TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA. EL DECISIVO IMPULSO DE LOS PRINCIPIOS DE PUBLICIDAD, TRANSPARENCIA Y CON-CURRENCIA.....	1392

IV.	LA SITUACIÓN ANTERIOR A LA APROBACIÓN DE LA LCSP: LA AUSENCIA DE PREVISIONES EN EL TRLCAP Y LA PARCIAL NORMATIVA REGLAMENTARIA QUE INTRODUJO EL USO DE MEDIOS ELECTRÓNICOS EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN	1397
	1. La aplicación supletoria de la Ley 30/1992	1397
	2. La Orden EHA/1307/2005, de 29 de abril, que regula el empleo de medios electrónicos en los procedimientos de contratación de la Administración General del Estado	1400
	3. La Orden EHA/1 744/2005, de 3 de junio, por la que se es- tablecen las condiciones generales, formularios y modelos para la presentación y tramitación telemáticas de solicitudes de clasificación de empresas, y se aprueba la aplicación telemática para su tratamiento	1402
	4. Orden EHA/1077/2005, de 31 de marzo, por la que se establecen los formatos y especificaciones de los medios informáticos y telemáticos para la remisión de datos de contratos al Registro Público de Contratos	1404
V.	LA DIRECTIVA 2004/18/CE DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO DE 31 DE MARZO, SOBRE COORDINACIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS DE OBRAS, DE SUMINISTROS Y DE SERVICIO Y SU REGULACIÓN DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA ELECTRÓNICA	1405
VI.	EL USO DE MEDIOS ELECTRÓNICOS, INFORMÁTICOS Y TE- LEMÁTICOS EN LOS PROCEDIMIENTOS REGULADOS EN LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO	1407
	1. Las reglas generales contenidas en las disposiciones adi- cionales 18 y 19 de la LCSP. Su necesaria interpretación de acuerdo a lo previsto por la Ley 11/2007, de 22 de junio, de acceso electrónico de los ciudadanos a los Servicios Públicos	1407
	2. La preferencia en la utilización de medios electrónicos establecida por la Ley 34/2010, de modificación de la LCSP	1414
	3. La difusión de la información contractual por medios elec- trónicos. El sistema SIMAP de la Unión Europea y la Plata- forma de Contratación del Estado.....	1415
	4. El envío del anuncio de licitación a través de medios electrónicos	1421

5. La publicación de los pliegos de condiciones por Internet...	1424
6. Las comunicaciones electrónicas entre el poder adjudicador y los licitadores y contratistas.....	1426
7. La posibilidad a corto plazo de utilización de facturas electrónicas	1434
8. Las subastas electrónicas	1436
9. Los sistemas dinámicos de adquisición	1438
10. La protección de datos de carácter personal	1441
11. Los derechos de los ciudadanos en relación con el uso de medios electrónicos en la actividad administrativa. El Estatuto del Ciudadano frente a la Administración electrónica.....	1443
VII. CONCORDANCIAS	1446
BIBLIOGRAFÍA	1451
FORMULARIOS DE CONTRATOS PÚBLICOS	1501
TABLA DE CONCORDANCIAS DEL REAL DECRETO 817/2009, DE 8 DE MAYO (RPCSP) CON LA LCSP Y CON EL REAL DECRETO 1098/2001, DE 12 DE OCTUBRE (RGLCAP)	1623